

УИД 68RS0004-01-2023-002980-29

дело № 2а-2253/2023

РЕШЕНИЕ
ИМЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11 декабря 2023 г.

г. Тамбов

Тамбовский районный суд Тамбовской области в составе:

судьи Дюльдиной А.И.,

при секретаре Пирожкове С.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании администрации Тамбовской области дело по административному исковому заявлению заместителя прокурора Тамбовского района Тамбовской области к МАДОУ "Детский сад "Светлячок", администрации Тамбовского района Тамбовской области о признании незаконным бездействия и о возложении обязанности, установил:

Заместитель прокурора Тамбовского района Тамбовской области, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным иском к МАДОУ «Детский сад «Светлячок» и администрации Тамбовского района Тамбовской области о признании незаконным бездействия МАДОУ «Детский сад «Светлячок» и администрации Тамбовского района Тамбовской области, выразившееся в неисполнении обязанности по проведению ремонтных работ здания МАДОУ «Детский сад «Светлячок» по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, пос. совхоза Комсомолец, ул. Центральная, д. 46, а именно по замене деревянных блоков на стеклопакеты из ПВХ, подоконных отливов, по устройству полов из плитки под лестницей левого и правого крыла боковых входов, отмостки и асфальтирования территории по периметру здания, выполнению штукатурки фасада по периметру здания из оцинкованной стали по периметру, устройству покрытия парапета на крыше левого крыла, о покраске, ремонту ливневой канализации на крыше левого крыла, о возложении на администрацию Тамбовского района Тамбовской области в срок до 01.06.2024 года обеспечить финансирование МАДОУ «Детский сад «Светлячок» для проведения перечисленных ремонтных работ; на МАДОУ «Детский сад «Светлячок» в течение трех месяцев со дня поступления финансовых средств выполнить ремонтные работы здания, расположенного по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, пос. совхоза «Комсомолец», ул. Центральная, д. 46: заменить деревянные блоки на стеклопакеты из ПВХ, заменить подоконные отливы, установить полы из плитки под лестницей левого и правого крыла боковых входов, выполнить отмостку и асфальтирование территории по периметру здания, выполнить штукатурку фасада по периметру здания с утеплением и покраской,

устроить покрытие парапета из оцинкованной стали по периметру, выполнить ремонт ливневой канализации на крыше левого крыла (требования в окончательной форме).

Административные искивые требования, со ссылками на ст. 3, ч. 31 ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму», п. 15 ч. 3 ст. 25, ст. 28, п. 8 ч.1 ст. 41 Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», ст. 7 Федерального закона №384-ФЗ от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», мотивированы тем, что прокуратурой района в рамках контроля за исполнением решения Тамбовского районного суда Тамбовской области от 18.09.2023 установлены нарушения, выразившиеся в необеспечении надлежащим образом безопасностью лиц, пользующихся образовательными услугами в дошкольной образовательной организации МАДОУ "Детский сад "Светлячок". Решением Тамбовского районного суда Тамбовской области от 18.09.2023 удовлетворены административные искивые требования заместителя прокурора района, которым на МАДОУ "Детский сад "Светлячок" возложена обязанность в срок до 10.10.2023 провести комплексное обследование технического состояния здания по адресу: 392546, Тамбовская область, Тамбовский район, пос. совхоза Комсомолец, ул. Центральная, д. 46 с привлечением лицензированной организации, являющейся членом саморегулируемой организации. Во исполнение решения Тамбовского районного суда Тамбовской области от 18.09.2023, МАДОУ «Детский сад «Светлячок» проведено комплексное обследование технического состояния здания, о чем сообщено в прокуратуру района и представлено техническое заключение, выполненное ОАО «Тамбовкоммунпроект», о техническом состоянии строительных конструкций и соответствии санитарным, противопожарным и строительным нормам здания детского сада. Согласно техническому заключению, выполненному ОАО «Тамбовкоммунпроект», строительные конструкции здания МАДОУ «Детский сад «Светлячок» не соответствуют действующим строительным нормам. Для устранения выявленных при обследовании недостатков необходимо выполнить перечисленные ремонтные работы.

Определением суда к участию в деле в качестве административного ответчика привлечена администрация Тамбовского района Тамбовской области.

Представитель заинтересованного лица управления образования администрации Тамбовского района Тамбовской области в судебное заседание не явился, будучи надлежащим образом извещенным о времени и месте рассмотрения дела с учетом положений ч. 8 ст. 96 КАС РФ, об отложении судебного заседания не ходатайствовал.

Дело рассмотрено в отсутствие неявившегося представителя заинтересованного лица на основании ст. 150 КАС РФ.

В судебном заседании прокурор Колмакова С.А. заявленные

административные иски о взыскании: поддержала в полном объеме по основаниям, изложенным в заявлении, с учетом уточнений.

Представитель административного ответчика МАДОУ «Детский сад «Светлячок» - заведующая Зяблова Л.С. административные иски о взыскании признала. Просила установить более длительный срок для проведения ремонтных работ, т.к. предстоит выполнение большого объема работ и освоение денежных средств возможно в течение года.

Представитель административного ответчика администрации Тамбовского района Тамбовской области Швайбович Д.И. возражал относительно удовлетворения заявленных административных исковых требований. Пояснил, что с учетом представленных в материалы дела документов, невозможно сделать вывод о бездействии детского сада, т.к. ежегодно проводились работы по текущему и капитальному ремонту. Бездействие администрации Тамбовского района также не доказано, т.к. денежные средства на проведение текущего и капитального ремонта выделялись ежегодно. Отметил, что административный истец не осуществлял самостоятельного выезда на объект с целью определения наличия и характера выявленных недостатков. Для проведения ремонтных работ, заявленных к исполнению, выделяется недостаточное финансирование. Срок для предоставления финансирования - июнь 2024г. - полагал неразумным, в связи с ответом, представленным Финансовым управлением администрации Тамбовского района. Согласно ст. 46 Градостроительного кодекса РФ в случае проведения капитального ремонта здания необходима разработка проектной документации, заключение государственной экспертизы, что является достаточно затратным. Большая часть денежных средств, выделенных в 2024г. пойдет на разработку проектной документации. С учетом того, что в 2024г. будет выделено пять миллионов рублей на все детские сады, произведи надлежащее финансирование ремонтных работ в МАДОУ «Детский сад «Светлячок» в 2024г. не представляется возможным. Согласно письму Министерства и образования и науки Тамбовской области Министерством просвещения РФ начиная с 2025 года планируется реализация программы по капитальному ремонту дошкольных учреждений. Одним из обязательных критериев для вхождения в программу является наличие проектной документации, получившей заключение государственной экспертизы. Административной спорного объекта уже предприняты шаги для вступления в программу. В этой связи будет логичным направить выделенные средства на 2024 год на разработку проектной документации с целью последующего вступления в программу по капитальному ремонту. Просил суд отказать в удовлетворении заявленных административных исковых требований. В случае удовлетворения административного иска просил суд установить срок для исполнения работ по ремонту здания в размере 1 год с момента зачисления денежных средств на расчетный счет МАДОУ «Детский сад «Светлячок».

Согласно пояснениям, данным в судебном заседании инженера-

проектировщиком ОАО «Тамбовкоммунпроект» Сажиной В.Н., выявленные нарушения, отраженные в техническом заключении ОАО «Тамбовкоммунпроект», устраняются путем текущего ремонта. Капитальные конструкции: кровля, перекрытия, стены в хорошем состоянии. К капитальному ремонту относится лишь замена окон.

Выслушав лиц, участвующих в деле, специалиста, исследовав письменные материалы дела, суд находит административные иски о взыскании подлежащими удовлетворению.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно ч. 2 ст. 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения, действия (бездействия) органа местного самоуправления, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) нарушает права и свободы административного истца, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту.

Частью 2 ст. 62 КАС РФ установлено, что обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо.

Судом установлено, что МАДОУ «Детский сад «Светлячок» эксплуатируется здание по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, пос. совхоза Комсомолец, ул. Центральная, д. 46, правообладателем здания является Тамбовский муниципальный округ Тамбовской области.

Указанное обстоятельство подтверждено материалами дела и не отрицалось представителями административного ответчика и заинтересованного лица в ходе рассмотрения дела.

В соответствии с ч. 6, 7 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или

ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

Согласно ст. ст. 209, 210 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии со ст. 296 ГК РФ учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания знаний и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Как следует из технического заключения ОАО «Тамбовкоммунпроект», составленного инженером В.Н.Сажинной, в соответствии с санитарным, противопожарным и строительным нормам для дальнейшей эксплуатации здания детского сада «Светлячок» необходимо произвести ряд перечисленных в заключении работ.

Факт наличия указанных дефектов в течение длительного периода времени, а также само техническое заключение административными ответчиками не оспаривались, в связи с чем подлежат отклонению доводы административного ответчика о принятии исчерпывающих и регулярных мер, направленных на поддержание здания детского сада в нормативном состоянии.

В соответствии с положениями п.17-18 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. N 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» решения, действия (бездействие), затрагивающие права, свободы и законные интересы гражданина, организации, являются законными, если они приняты, совершены (допущены) на основании Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, законов и иных

5

нормативных правовых актов, во исполнение установленных законодательством предписаний (законной цели) и с соблюдением установленных нормативными правовыми актами пределов полномочий, в том числе если нормативным правовым актом органу (лицу) предоставлено право или возможность осуществления полномочий тем или иным образом (усмотрение).

При этом судам следует иметь в виду, что законность оспариваемых решений, действий (бездействия) нельзя рассматривать лишь как формальное соответствие требованиям правовых норм.

Из принципов приоритета прав и свобод человека и гражданина, недопустимости злоупотребления правами (части 1 и 3 статьи 17 и статья 18 Конституции Российской Федерации) следует, что органам публичной власти, их должностным лицам запрещается обременять физических или юридических лиц обязанностями, отказывать в предоставлении формальных или либо права лишь с целью удовлетворения формальных требований, если соответствующее решение, действие может быть принято, совершено без их соблюдения, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

В связи с этим судам необходимо проверить, исполнена ли органом или лицом, наделенным публичными полномочиями, при принятии оспариваемого решения, совершения действия (бездействия) обязанность по полной и всесторонней оценке фактических обстоятельств, достоверия граждан и их объединений к закону и действиям государства, учету требований соразмерности (пропорциональности) (пункт 1 части 9 статьи 226 КАС РФ, часть 4 статьи 200 АПК РФ).

Неисполнение административным ответчиком обязанности по проведению ремонтных работ может повлечь нарушение прав на безопасные условия обучения детей, причинения вреда их жизни и здоровью, что, в свою очередь, нарушает гарантированные Конституцией Российской Федерации, иными нормативными актами права обучающихся на безопасные, соответствующие предъявляемым требованиям, условия обучения.

Отсутствие финансирования на проведение соответствующих работ само по себе не свидетельствует об отсутствии незаконного бездействия, поскольку действующее законодательство не связывает реализацию своих полномочий административным ответчиком с наличием финансовой возможности.

Доказательства наличия объективных и непреодолимых препятствий для соблюдения указанных требований в ходе рассмотрения дела административным ответчиком не представлены.

Сроки обращения в суд с настоящим административным иском заявлением, установленные ст. 219 КАС РФ соблюдены, учитывая, что о нарушении прав неопределенного круга лиц прокурору стало известно 18.08.2023, а настоящее административное исковое заявление подано 19.10.2023.

Суд полагает возможным с учетом проведения всех необходимых

6

процедур для исполнения решения суда предоставить административным ответчикам сроки для исполнения решения суда, предложенные прокурором, с учетом того, что административными ответчиками не представлены доказательства, подтверждающие наличие объективных препятствий к исполнению решения суда в такие сроки.

При наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта, административный ответчик не лишен права обратиться в суд с заявлением об отсрочке или рассрочке исполнения решения суда в порядке ст. 358 КАС РФ.

Руководствуясь ст. ст. 175-180, 227 КАС РФ,

РЕШИЛ:

Административные искивые требования прокурора Тамбовского района Тамбовской области удовлетворить.

Признать незаконным бездействие МАДОУ «Детский сад «Светлячок» и администрации Тамбовского района Тамбовской области, выразившееся в неисполнении обязанности по проведению ремонтных работ здания МАДОУ «Детский сад «Светлячок» по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, пос. совхоза Комсомолец, ул. Центральная, д. 46, а именно по замене деревянных блоков на стеклопакеты из ПВХ, подоконных отливов, по устройству полов из плитки под лестницей левого и правого крыла боковых входов, отмостки и асфальтирование территории по периметру здания, выполнению штукатурки фасада по периметру здания с утеплением и покраской, устройству покрытия парапета из оцинкованной стали по периметру, ремонту ливневой канализации на крыше левого крыла.

Обязать администрацию Тамбовского района Тамбовской области в срок до 01.06.2024 года обеспечить финансирование МАДОУ «Детский сад «Светлячок» для проведения перечисленных ремонтных работ.

Обязать МАДОУ «Детский сад «Светлячок» в течение трех месяцев со дня поступления финансовых средств выполнить ремонтные работы здания, расположенного по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, пос. совхоза «Комсомолец», ул. Центральная, д. 46: заменить деревянные блоки на стеклопакеты из ПВХ, заменить подоконные отливки, устроить полы из плитки под лестницей левого и правого крыла боковых входов, выполнить отмостку и асфальтирование территории по периметру здания, выполнить штукатурку фасада по периметру здания с утеплением и покраской, устроить покрытие парапета из оцинкованной стали по периметру, выполнить ремонт ливневой канализации на крыше левого крыла.

Разъяснить МАДОУ «Детский сад «Светлячок» и администрации Тамбовского района Тамбовской области необходимость сообщения об исполнении настоящего решения в суд и прокурору Тамбовского района Тамбовской области в срок до 1 сентября 2024 года.

Решение может быть обжаловано сторонами в административную коллегия Тамбовского областного суда через районный суд в течение месяца

7

с момента изготовления решения в окончательной форме.
Мотивированное решение изготовлено 25 декабря 2023 года.

Судья

А.И. Дюльдина



Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.
Подлинник настоящего постановления находится в гражданском деле № 175-180-227-2024 районного суда

г. Тамбов

Судья

Секретарь



8